

Relația dintre amenajarea pădurilor și cadastrul fondului forestier

Nicolae BOȘ

Legislația în vigoare, respectiv Legea nr.7/1996 a "Cadastrului și a publicității imobiliare", reglementează inventarierea și evidența fondului funciar al țării începând cu măsurătorile topo-geo-fotogrammetrice până la înscrierile în cartea funciară. Conform acestei legi Regia Națională a Pădurilor, care administrează 26,7% din teritoriul național, devine titulara cadastrului de specialitate cu obligația de a întocmi documentațiile necesare, având la bază două condiții:

- *respectarea normelor tehnice elaborate de ONCGC și a datelor de bază*(suprafața, categoria de folosință și proprietarul);
- *includerea unor informații specifice sectorului referitoare la stațiune și arboret*, preluate, de regulă, din amenajamente.

Documentațiile se vor elabora de către persoane fizice și juridice autorizate pe baza unei metodologii stabilite de titular (R.N.P.) și avizată de către O.N.C.G.C. în conformitate cu "*Normele tehnice pentru introducerea cadastrului general*". Așadar conform legislației apărute în spiritul garantării dreptului de proprietate diversificat acum și în fondul forestier prin apariția celui privat, *între cadastrul fondului forestier (de specialitate) și cadastrul general există un raport de subordonare.*

La rândul său între *cadastrul fondului forestier și amenajament* rezultă o *relație de interdependență*, de parteneriat: primul produce și furnizează amenajamentului planuri și hărți, iar acesta culege și furnizează la rândul său informații specifice, așa numitele „date descriptive-atribute”, *asupra fondului forestier*. Legătura, respectiv interfața ce asigură comunicarea (schimbul de date) între cele două sectoare de activitate îl constituie *metodologia și instrucțiunile pentru introducerea cadastrului forestier*, întocmită de către titular (R.N.P.), în condițiile arătate, această *metodologie devine obligatorie*, ca un contract și în consecință *se impun a fi definite cu claritate toate condițiile de executare a lucrărilor pe care încercăm să le trecem în revistă.*

1.) *Ridicarea în plan a fondului forestier*, care a fost de la început o problemă de amenajament, rezolvată elegant după 1959 prin introducerea aerofotogrammetriei și care a furnizat planurile restituite la scara 1/10.000 și 1/5.000 ale pădurilor țării, devine în prezent o problemă a cadastrului de specialitate. Normele tehnice ale cadastrului general, care sunt obligatorii, nu se referă la metode de lucru, instrumente utilizate sau mod de prelucrare a datelor a căror alegere se lasă în responsabilitatea executantului, dar impun o serie de condiții dintre care amintim:

- *încadrarea ridicărilor în rețeaua geodezică de bază modernă*, GPS, calculată în sistem de proiecție "Stereografic 70", în curs de realizare, *ce trebuie*

furnizată de către ONCGC, cadastrale de specialitate urmând a trece doar la îndeșirea ei;

- *rezultatul ridicărilor* este "*planul topografic de bază*" la o scară, de o precizie și un conținut bine definit care să satisfacă pe cât mai mulți utilizatori și din care se obțin apoi *planuri derivate* (cadastral, amenajistic)

- *prezentarea finală* nu numai sub formă analogică (grafică) ci și ca *planuri digitale* (numerice), compatibile cu înregistrarea și prelucrarea lor pe calculator.

Concluzia practică pentru cadastralul fondului forestier este procurarea unor instrumente geo – topo - fotogrammetrice electronice, moderne și în locul aparaturii fotogrammetrice digitale, prea scumpă deocamdată, adaptarea celor din dotare cu anexe corespunzătoare sau digitizarea planurilor restituite existente.

2.) *Precizarea unor noțiuni* de bază referitoare la reprezentările cartografice (plan topografic de bază, cadastral, amenajistic) și la parcele (cadastrale, amenajistice). În același spirit se propune înlocuirea termenului impropriu de "*cadastru forestier*", folosit din rațiuni practice, cu "*cadastralul fondului forestier*" ce corespunde conținutului și se aliniază altora denumite corect: *cadastralul căilor ferate* (și nu feroviar), *cadastralul apelor* (și nu hidrologic), etc.

3.) *Precizarea competențelor* în realizarea unor lucrări, după specificul și capacitatea de rezolvare, și anume:

- *în sarcina cadastrului general* rămâne *delimitarea administrativ-teritorială* (a comunelor, orașelor, municipiilor);

- *în sarcina cadastrului intră fără discuție delimitarea parcelelor cadastrale* definite în acest caz doar de *natura proprietății*;

- *delimitarea fondului forestier* de restul teritoriilor ar putea fi revendicată și de cadastralul general, dar *balanța trebuie înclinată spre cel de specialitate*, în concordanță cu altele (cel al fondului agricol, al drumurilor, ș.a.) care *iși stabilesc singure corpurile de proprietate, parcelele*, etc.

La precizarea acestor competențe, într-o anumită manieră există, evident și alte motivații în favoarea unor interese directe ale sectorului forestier care nu sunt greu de bănuț.

4.) *Datele "descriptive-attribute"* ce completează conținutul "*operatelor cadastrale*" (registrelor), *se stabilesc de către beneficiar tot prin metodologia amintită de introducere a cadastralelor de specialitate*, în esență este *vorba de informații specifice asupra fondului forestier* privind stațiunea și arboretul, care ar putea fi solicitate de organele centrale de conducere, de statistică, inclusiv regia și ministerul tutelar și care trebuie să fie furnizate celor interesați în timp util, real, dacă se poate.

În mod firesc, aceste date se preiau în special din amenajamentele silvice, dar și din alte surse *prin selectarea cu atenție și înregistrarea lor în sistemul informațional al cadastrului forestier* racordat la cel al *cadastrului general* în conformitate cu legislația în vigoare. De aici rezultă necesitatea unei *bănci de date a sectorului forestier*, care să adune *toate informațiile obținute* prin tehnicile moderne sau clasice în cadrul amenajării pădurilor, corectarea torenților, protecția mediului ș.a.

5.) *Aspectele organizatorice, de resurse umane și dotare*, ce derivă din cele amintite anterior, devin la rândul lor "probleme" ale cadastrului fondului forestier și ale amenajamentului ce se dovedesc * fi dintre cele mai dificile.

a) *mijloace de investigare a fondului forestier* (ridicarea în plan, teledetecția și fotointerpretarea forestieră, GIS-ul, monitoringul) inclusiv cadastrul de specialitate și banca de date amintită *ar putea fi grupate într-un compartiment (serviciu) nou* care să coordoneze întreaga activitate de informare din sector;

dotarea cu aparatură geo-topo-fotogrametrică, respectiv instalațiile și sistemele electronice amintite, reprezintă *costuri materiale greu de suportat, dar obligatorii* pentru alinierea cu alte cadastre de specialitate care ne-au depășit deși au teritorii mai reduse;

b) *angajarea și autorizarea inginerilor silvici* pentru aceste lucrări, din ce în ce mai numeroși și fără plasament, se impune din rațiuni de tradiție, dar și de eficiență economică. Amatori se vor găsi și din afara sectorului, dar cu ce preț și cu ce garanții privind termenele de predare și calitatea lucrărilor?

Concluzii

Se poate afirma fără a greși că prin lucrările întreprinse și informațiile pe care le deține amenajarea pădurilor răspunde obiectivului de bază al cadastrului de specialitate de "*evidența și inventarierea sistematică a fondului forestier, inclusiv reprezentarea lui pe planuri și hărți*".

Conform legislației în vigoare, prin introducerea cadastrului fondului forestier, *se stabilesc mai ales obiectivele și conținutul acestuia*, rezultând o *relație de interdependență cu amenajarea pădurilor*: primul furnizează planuri și hărți și primește de la al doilea unele informații specifice, selectate, despre starea pădurilor.

Raportul dintre cele două documentații este reglementat prin *metodologia introducerii cadastrului forestier* în conformitate cu normele cadastrului general, elaborată de titular (R.N.P.) și avizată de O.N.C.G.C., în care se prevăd obligațiile și competențele în executarea lucrărilor.

Elaborarea acestei metodologii presupune o analiză atentă a prevederilor ce devin obligatorii, îndeplinirea lor ridicând ulterior *serioase probleme de ordin organizatoric, dotare și personal autorizat* în domeniu. Deși dificile, ele se impun a fi rezolvate "*prin noi înșine*" nu numai din motive de *eficiență economică* ci și în spiritul *unei frumoase tradiții*, obținute de inginerii silvici.

Bibliografie

- Boș, N., 1992, Perspectivele introducerii cadastrului forestier în România. Revista Pădurilor nr.1
Boș, N., 1992, Topografie, Editura Didactică și Pedagogică București
Boș, N., 1997, Cadastru de specialitate. Note de curs. Universitatea Transilvania, Brașov

Boş, N., 2003, Cadastru general, Editura All - Deck, București

Abstract

The relation between forest managerial planning and forest land surveying

Based on existing laws, the paper presents the relation between lands surveying in general and forest lands surveying, as well as the relation with the forest managerial planning, pointing out the measures needed for works initiation in Romania.

Keywords: land surveying, forest land surveying, forest managerial planning.

Prof. dr. ing. Nicolae BOȘ,
Universitatea Transilvania, Brașov,
Facultatea de Silvicultură